



Urząd Miasta Szczecin
Biuro ds. Organizacji Pozarządowych
pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin
tel. +4891 42 45 105, fax +4891 42 45 099
bop@um.szczecin.pl - www.szczecin.pl/bop

Szczecin, 5 maja 2016 r.

Protokół z I spotkania Zespołu ds. opracowania zasad funkcjonowania i wdrożenia Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego na 2017 rok

Sprawy merytoryczne:

Pan Paweł Szczyrski – Dyrektor Biura ds. Organizacji Pozarządowych Urzędu Miasta Szczecin odczytał podstawę prawną powołania Zespołu ds. opracowania zasad funkcjonowania i wdrożenia Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego na 2017 rok – Zarządzenie Nr 125/16 Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 4 kwietnia 2016 r. oraz przedstawił skład osobowy Zespołu, który został określony Zarządzeniem Nr 152/16 Prezydenta Miasta Szczecin z dnia 21 kwietnia 2016 r.

Zdecydowano, że wybór przewodniczącego oraz wiceprzewodniczącego Zespołu zostanie dokonany na kolejnym posiedzeniu.

Następnie Pan Paweł Szczyrski przedstawił najważniejsze założenia dotyczące prac nad Szczecińskim Budżetem Obywatelskim, mianowicie:

Krok 1 – przygotowanie wspólnie z Zespołem ds. SBO 2017 projektu uchwały Rady Miasta Szczecin w sprawie SBO. Podstawa prawna - „konsultacyjna” ale wyłączamy ją z trybu przyjętego lokalną uchwałą tj. trybu konsultacji z mieszkańcami. W uchwale winny znaleźć się wyłącznie ogólne zasady dot. SBO. Podjęcie uchwały zgodne z UCHWAŁĄ NR XV/368/16 RADY MIASTA SZCZECIN z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie stanowiska Rady Miasta Szczecin dotyczącego opracowania Regulaminu Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego,

Krok 2 – po przyjęciu i uprawomocnieniu się uchwały przyjęcie Zarządzenia Prezydenta Miasta Szczecin, które precyzować będzie kwestie techniczne związane z realizacją procedury.

Najważniejsze propozycje dotyczące uchwały: definicje regulaminu, typów projektów, najważniejszych stwierdzeń, kryteriów tj.: lokalizacja, ogólnodostępność zadania, czas realizacji zadania w ciągu jednego roku budżetowego, określenie „zakazów”, czyli jakie zadania nie mogą być realizowane w ramach SBO, brak ograniczenia wieku głosujących w edycji SBO2017.

Uwagi zgłoszone przez członków Zespołu oraz mieszkańców obecnych na posiedzeniu w zakresie zagadnień SBO oraz najważniejsze kwestie poruszone w tym dniu:

- przeprowadzenie dokładnej analizy prawnej kwestii dotyczących wieku osób głosujących w budżecie obywatelskim oraz zbierania i przetwarzania danych osobowych mieszkańców tj. numer PESEL (zachowanie anonimowości głosującego podczas konsultacji społecznych),
- oczekiwanie na rozstrzygnięcie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w zakresie skargi złożonej przez p. Szymona Osowskiego oraz p. Bartosza Wilka na zarządzenia Prezydenta Miasta Szczecin, regulujące zasady poprzedniej edycji SBO,
- wprowadzenie powszechnego systemu głosowania np. papierowego z wieloma punktami do głosowania w celu uniknięcia zbierania numeru PESEL (wprowadzonego jako standardowa dana osobowa zbierana przez większość samorządów w Polsce w ramach budżetów obywatelskich),
- określenie jakie dane osobowe mieszkańców będą zbierane podczas głosowania, a zapewnienie rzetelnych i uczciwych wyników głosowania,
- wstępne uzgodnienie, że prace Zespołu nad zasadami SBO powinny się skończyć w maju tak, aby projekt uchwały mógł zostać złożony na sesję Rady Miasta Szczecin w dniu 21 czerwca br.,
- nie wniesiono uwag do definicji regulaminu SBO w brzmieniu: „regulamin wdrażania mechanizmu partycypacyjnego jakim jest Szczeciński Budżet Obywatelski, obejmuje zbiór zasad, które regulują sposób i tryb prowadzenia konsultacji społecznych, których celem jest jak najszersze włączenie mieszkańców w proces współdecydowania o wydatkach finansowanych z wydzielonej części budżetu miasta Szczecin na kolejny rok budżetowy”,
- zgłoszenie zastrzeżenia do definicji projektu inwestycyjnego w brzmieniu: „projekt inwestycyjny to taki pod pojęciem którego rozumie się realizację zadania publicznego polegającego na remoncie, **modernizacji**, adaptacji, budowie nowych obiektów lub **zakupie wyposażenia**” – rozstrzygnięcie przez Zespół, czy w ramach projektów inwestycyjnych będzie można dokonywać zakupu wyposażenia, sprzętów itp., a także zastąpienie słowa modernizacja, które nie funkcjonuje w prawie budowlanym,
- wprowadzenie do zasad SBO projektów nieinwestycyjnych, które dotyczą ważnej sfery potrzeb mieszkańców i są przez nich zgłaszane,
- zgłoszenie uwagi w zakresie definicji lokalizacji w brzmieniu „Zadanie, które wymaga ustanowienia trwałej lokalizacji na określonym terenie musi być zlokalizowane na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Miasto Szczecin” – wprowadzenie zapisu umożliwiającego realizację zadania również na gruntach, które nie należą do Gminy np. poprzez dopuszczenie zamiany użytkownika gruntu, czy wprowadzenie specjalnej procedury umożliwiającej prowadzenie inwestycji drogowych (regulacja ustawowa),
- zgłoszenie uwagi do kryterium ogólnodostępności projektu, którego definicja brzmi: „proponowane zadanie musi być po zrealizowaniu ogólnodostępne a w przypadku gdy dotyczy terenu zarządzanego przez miejską jednostkę lub instytucję musi być także dostępne po jej zamknięciu” – mówiącej o tym, że w przypadku dopuszczenia projektów miękkich, zasada ta będzie nieadekwatna,
- propozycja, aby w pierwszej kolejności ustalić ogólne zasady budżetu, a dopiero później określać definicje,

- omówiono kwestię realizacji zadania zgłoszonego w ramach Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego, która winna zakończyć się co do zasady w ciągu jednego roku budżetowego przy czym w indywidualnych i uzasadnionych przypadkach realizacja może zostać wydłużona o następny rok budżetowy; uzgodniono, że wskazanie ww. terminu jest ważne z punktu widzenia wnioskodawcy, składającego projekt który, winien uwzględnić możliwość jego wykonania w ciągu roku,

- rozstrzygnięcie kwestii tzw. projektów edukacyjnych – remontów, modernizacji obiektów szkolnych,

- ponowne przeanalizowanie zapisów mówiących o tym, które z projektów nie mogą być realizowane w ramach SBO (pkt. 5 i 6 „zakazów”), mianowicie, tych które:

- 5) po realizacji generowałyby koszty utrzymania niewspółmiernie wysokie w stosunku do wartości jednostkowej zgłoszonego zadania – propozycja usunięcia zapisu,
- 6) wymaga współpracy instytucjonalnej podmiotów zewnętrznych, jeżeli te nie przedstawiły pisemnej zgody dotyczącej powstania na ich terenie zadania inwestycyjnego i nie wyraziły woli utrzymywania go oraz w przypadku realizacji zadania nieinwestycyjnego, gdy podmioty te nie wyraziły woli współpracy – propozycja wykreślenia zapisu,

- opublikowanie kart oceny zadań,

- określenie definicji projektów ogólnomiejskich,

- przywrócenie projektów ogólnomiejskich,

- wprowadzenie projektów dzielnicowych lub osiedlowych,

- wprowadzenie podziału Miasta na mniejsze jednostki – rejonów (np. ok. 8 – 10 rejonów) większych niż osiedla, mniejszych niż dzielnice wraz z wydzieleniem odpowiedniej puli środków z SBO, w celu zapewnienia mniejszym projektom szansy na realizację; pomysł ten zrodził jednak sporo wątpliwości co do tego, jak taki podział miałyby zostać dokonany (wg współczynnika np. liczby mieszkańców, powierzchni wspólnej itp.) oraz jaki byłby jego odbiór społeczny; dodatkowo podział na 8 -10 rejonów spowoduje rozdrobnienie kwoty ogólnej SBO,

- podział SBO na małe i duże projekty,

Przebieg głosowań:

- Poddano pod głosowanie tezę: „Czy są Państwo za wprowadzeniem kategorii projektów ogólnomiejskich w ramach Szczecińskiego Budżetu Obywatelskiego?”, wynik głosowania: 14 osób „za”, 0 „przeciw”, 1 osoba „wstrzymująca się”,

Zdecydowano o w prowadzeniu kategorii projektów ogólnomiejskich do zasad SBO

- Poddano pod głosowanie tezę: „Kto z Państwa jest za kontynuowaniem tematu rejonów i podjęciem dalszych prac przez Zespół w tym zakresie?”, wynik głosowania: 4 osoby „za”, 6 „przeciw”, 2 „wstrzymujące się”.

Ustalono, że Zespół nie będzie pracował nad kwestią wprowadzenia podziału na rejony w ramach SBO

- Poddano pod głosowanie tezę: „Kto z państwa jest za wprowadzeniem kategorii projektów dzielnicowych?”, wynik głosowania: 9 osób „za”, 2 „przeciw”, 1 osoba „wstrzymująca się”,

Decyzją Zespołu, wprowadzono kategorię projektów dzielnicowych do zasad SBO.

Wnioski formalne:

- wniosek p. Mirosława Gosienieckiego, aby Zespół spotykał się raz w tygodniu, a jeśli będzie konieczność organizacji częstszych posiedzeń, wówczas dwa razy w tygodniu,

- wniosek p. Arkadiusza Lisińskiego, aby poddać pod głosowanie przywrócenie projektów ogólnie miejskich,

- wniosek p. Mirosława Gosienieckiego, aby przegłosować wprowadzenie kategorii projektów dzielnicowych,

- wniosek p. Arkadiusza Lisińskiego, aby kwestię głosowania nad kategorią projektów dzielnicowych, przenieść na posiedzenie poniedziałkowe Zespołu w dniu 9 maja br.,

- wniosek p. Doroty Korczyńskiej, aby przeprowadzić głosowanie rozstrzygające, czy Zespół chce pracować nad pomysłem rejonów, a jeśli okaże się, że tak, wówczas poprosić osoby zainteresowane takim rozwiązaniem o przedstawienie swoich propozycji na posiedzeniu w dniu 9 maja.

Sprawy organizacyjne:

- uzgodniono, że zaprezentowany przez Pana Pawła Szczyrskiego materiał dotyczący zagadnień i też SBO (prezentacja oraz plik Word z założeniami), zostanie rozesłany drogą elektroniczną do wszystkich członków Zespołu,

- termin kolejnego posiedzenia Zespołu zaplanowano na dzień 9 maja br. na godz. 17:00 w sali 161 Urzędu Miasta Szczecin.